

## EL BANCO MUNDIAL PILOTA REFORMAS EN URUGUAY

En la última década, siguiendo la crisis económica de 2001, el Banco Mundial ha presentado Uruguay como el ejemplo típico de una economía que se ha vuelto más fuerte después de seguir sus recomendaciones – Uruguay se ha convertido en un emblema para el modelo de desarrollo del Banco Mundial.<sup>1</sup> El Banco ha impulsado medidas para fortalecer el sector financiero y desarrollar los mercados de capital con objetivo de mejorar el clima de inversión en el país.<sup>2</sup> Llegando a la 88ª posición entre 189 países, Uruguay goza de buenos resultados en la clasificación 2014 del índice Doing Business del Banco Mundial.<sup>3</sup> Esto refleja los esfuerzos uruguayos para garantizar la estabilidad económica y para seguir las recomendaciones

del Banco sobre el clima de inversión.<sup>4</sup> La Estrategia de Asociación con el país (Country Partnership Strategy) del Banco Mundial para los años 2010-2015 tiene como objetivo ayudar a Uruguay a reformar aún más su economía y a mejorar su competitividad. Uno de los pilares de la Estrategia de Asociación consiste en proporcionar apoyo financiero a la agroindustria exportadora.<sup>5</sup> Esto incluye un programa de préstamos del Banco de aproximadamente 700 millones de dólares, junto con los servicios de asesoramiento y un proyectos activos de la Corporación Financiera Internacional (International Financial Corporation, IFC).<sup>6</sup> Los tres proyectos de inversión activos de la IFC en Uruguay conciernen empresas agroindustriales exportadoras.

Grandes inversiones extranjeras en la tierra uruguaya crecieron dramáticamente en los últimos años.<sup>7</sup> Por consiguiente, el costo de la tierra aumentó de un 800% en la última década.<sup>8</sup> Un total de 24.183 ventas de tierras se realizaron entre 2000-2009, lo que representa seis millones de hectáreas, o 39% del territorio nacional.<sup>9</sup> El arrendamiento de tierras también se ha popularizado en Uruguay. Entre 2000 y 2009, instrumentos de arrendamiento fueron registrados para más de 6,18 millones de hectáreas.<sup>10</sup>

### LAS REFORMAS “DOING BUSINESS” EN URUGUAY

- X En 2010, Uruguay fue penalizado con una mala crítica en el índice Doing Business debido a una ley estableciendo derechos de suscripción preferentes en las transferencias de propiedad. Los derechos preferentes permiten proteger una de las partes del contrato, por ejemplo una administración o comunidades locales, contra una venta que no quieren.
- ✓ En 2011, el Banco Mundial elogió a Uruguay por haber reformado la ley del año anterior, eliminando la necesidad de obtener una exención obligatoria de los derechos de suscripción preferentes, facilitando así las ventas de tierras, aun si no están deseadas.<sup>16</sup>



## GRANDES ADQUISICIONES DE TIERRAS POR EXTRANJEROS

Según estimaciones, más de 1,8 millones de hectáreas pertenecen ahora a empresas extranjeras.<sup>11</sup> Según las estadísticas del Instituto Nacional de Colonización, el 83% de la tierra vendida en 2010 (336.000 hectáreas) fue comprado por extranjeros originarios de Europa, Nueva Zelanda, Argentina, Corea, Brasil y Estados Unidos.<sup>12</sup> El Consejo de Asuntos Hemisféricos reportó que la mayor parte de la propiedad de la tierra extranjera en Uruguay es argentina y brasileña, ya que esos países adyacentes benefician de impuestos reducidos sobre las exportaciones. Ciudadanos argentinos poseen la casi totalidad de los 500.000 hectáreas de suelo uruguayo dedicados a la cultivación de soya.<sup>13</sup> En el mercado de arrendamiento, 51% de los contratos no permiten revelar la nacionalidad del inquilino, un hecho preocupante en un país que corre el riesgo de perder más tierras.<sup>14</sup>

Recientemente se notó un impulso para restringir la propiedad extranjera de la tierra en Uruguay. En 2013, el gobierno elaboró una ley limitando nominalmente la propiedad de la tierra para extranjeros.<sup>15</sup> Aunque la mayoría de los acuerdos sobre tierras en los últimos años eran compras, varios eran arrendamientos o concesiones y no ventas, lo que significa que esta ley será probablemente insuficiente para detener las grandes adquisiciones de tierras. Con los precios de la tierra subiendo, aún queda por ver Uruguay mantendrá su soberanía y resistirá a las adquisiciones de tierra a gran escala. Asimismo, se plantea la cuestión de saber cómo se verá afectada su clasificación en el índice Doing Business si Uruguay toma medidas adicionales para limitar las inversiones extranjeras en la tierra.

### ENDNOTES

- 1 *World Bank outstands Uruguay as a success story in economic and social recovery.* MercoPress, 2013. <http://en.mercopress.com/2013/03/22/world-bank-outstands-uruguay-as-a-success-story-in-economic-and-social-recovery> (consultado el 4 de Abril de 2014).
- 2 *Uruguay: Country Results Profile.* The World Bank. 2013. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:22882817~menuPK:141310~pagePK:34370~piPK:34424~theSitePK:4607,00.html>. (consultado el 1 de Mayo de 2014).
- 3 *Doing Business 2014.* The World Bank Group, 2014. <http://www.doingbusiness.org/reforms/overview/economy/uruguay> (consultado el 4 de Abril de 2014).
- 4 Latin America and the Caribbean. World Bank Investment Climate. 2014. <https://www.wbginvestmentclimate.org/regions/latin-america-and-the-caribbean.cfm> (consultado el 30 de Abril de 2014).
- 5 *International Bank for Reconstruction and Development and International Finance Corporation Country Partnership Strategy for the Oriental Republic of Uruguay for the Period 2010-2015.* World Bank, 2010. [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDS/IB/2010/09/10/000350881\\_20100910085046/Rendered/PDF/558630CAS.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDS/IB/2010/09/10/000350881_20100910085046/Rendered/PDF/558630CAS.pdf) (consultado el 30 de Abril de 2014).
- 6 *World Bank outstands Uruguay as a success story in economic and social recovery.* MercoPress, 2013. <http://en.mercopress.com/2013/03/22/world-bank-outstands-uruguay-as-a-success-story-in-economic-and-social-recovery> (consultado el 4 de Abril de 2014).
- 7 *The World Bank funding land grabbing in South America.* La Via Campesina, 2011. <http://viacampesina.org/en/index.php/main-issues-mainmenu-27/agrarian-reform-mainmenu-36/1070-open-letter-to-ifc-pending-approval-of-the-project-calyxagro-proj-ref-29137#> (consultado el 4 de Abril de 2014).
- 8 *Uruguay sends bill to parliament banning ownership of land by foreign companies or governments.* MercoPress, 2013. <http://farmlandgrab.org/post/view/18368-uruguays-farmland-price-jumped-eight-times-from-2002-to-2010> (consultado el 4 de Abril de 2014).
- 9 *Foreign Investment in Agriculture in MERCOSUR Member Countries.* Trade Knowledge Network. 2012. [http://www.iisd.org/pdf/2012/foreign\\_investment\\_mercosur.pdf](http://www.iisd.org/pdf/2012/foreign_investment_mercosur.pdf) (consultado el 16 de Mayo de 2014).
- 10 *Ibid.*
- 11 *Ibid.*
- 12 Alvez, Alejo. *Growing concentration of land is in foreign hands.* Latin America Press, 2012. <http://www.latinamericapress.org/articles.asp?art=6612> (consultado el 27 de Abril de 2014).
- 13 Lopez-Gamundi, Paula. *A Land-Grabber's Loophole.* Council on Hemispheric Affairs, 2011. <http://www.coha.org/a-land-grabbers-loophole/> (consultado el 4 de Abril de 2014).
- 14 *Foreign Investment in Agriculture in MERCOSUR Member Countries.* Trade Knowledge Network. 2012. [http://www.iisd.org/pdf/2012/foreign\\_investment\\_mercosur.pdf](http://www.iisd.org/pdf/2012/foreign_investment_mercosur.pdf) (consultado el 16 de Mayo de 2014).
- 15 *Uruguay sends bill to parliament banning ownership of land by foreign companies or governments.* MercoPress, 2013. <http://en.mercopress.com/2013/11/13/uruguay-sends-bill-to-parliament-banning-ownership-of-land-by-foreign-companies-or-governments> (consultado el 4 de Abril de 2014).
- 16 *Doing Business 2014.* The World Bank Group, 2014. <http://www.doingbusiness.org/reforms/overview/economy/uruguay>. (consultado el 4 de Abril de 2014).

