

UNO DE LOS DIEZ PRINCIPALES REFORMADORES

Según el Banco Mundial, Guatemala es uno de los países más abiertos a la inversión extranjera directa (IED).¹ Es uno de los diez principales reformadores globales y el único país de Latinoamérica que aparezca en la lista de los mejores reformadores Doing Business de 2014.² Desde que el Banco Mundial introdujo por primera vez la encuesta de Doing Business en 2008, Guatemala escaló 35 posiciones en el ranking mundial, saltando desde 114 hasta 79 (de 189 países) en 2014.³ En los últimos cuatro años, el gobierno hizo reformas importantes para atraer IED, que en consecuencia se incrementó un 41% entre 2009 y el 2012 hasta \$1,2 mil millones.⁴ En el sector agrícola, el aumento de la IED—en parte debido a la adopción del Tratado de Libre Comercio de Centroamérica (CAFTA-DR)—dio lugar a la apropiación de tierras por grandes productores de caña y de palma aceitera, lo que resultó en el desalojo masivo y violento de miles de personas.

LAS REFORMAS “DOING BUSINESS” EN GUATEMALA

A pesar de los casos de acaparamiento de tierras extenso y desplazamientos, Guatemala siguió reformando su “clima de inversión”, bajo la dirección del Banco Mundial. Los siguientes son ejemplos de lo que el Banco Mundial considera “buenas reformas” implementadas en los últimos años.⁶

- ✓ En 2010, Guatemala facilitó el proceso de permisos con un nuevo plan de ordenamiento territorial que simplifica el proceso de aprobación basándose en esquemas de evaluación de riesgos. Regímenes de zonificación mixtos rindieron el proceso de aprobación mucho más rápido.
- ✓ En 2010, Guatemala facilitó el “Registro de la Propiedad” centralizando procedimientos, operaciones de reorganización y haciendo un mayor uso de los servicios electrónicos.

GUATEMALA CAMBIA SU ADMINISTRACIÓN DE TIERRAS BAJO LA DIRECCIÓN DEL BANCO MUNDIAL

La deuda jugó un rol importante en la facilitación de la apropiación de tierras por la vía legal. En los años 1990, el Banco Mundial promovió los derechos de propiedad privados e individuales, dando a los pequeños agricultores acceso al crédito bancario.⁵ Sin embargo, debido a las tasas de interés anuales del Banco que llegaban hasta 26%, muchos campesinos perdieron la tierra que habían utilizado como garantía.⁶ En 2006, el Banco Mundial se comprometió en llevar un proyecto de diez años y \$62 millones que “tiene como objetivo fomentar el proceso de asegurar la tenencia de la tierra en siete nuevos departamentos.”⁷ En 2010, bajo la dirección del Banco, Guatemala creó un nuevo plan de ordenamiento territorial que simplificó el proceso de registro de la propiedad mediante la centralización y la reorganización de los procedimientos e rindió la aprobación mucho más rápida.⁸ Además, la implementación del CAFTA-DR ofreció a los inversores extranjeros un marco jurídico para proteger sus inversiones en tierras guatemaltecas.

BUSINESS EN EL SECTOR AGRÍCOLA DE GUATEMALA

Las reformas dictadas por el Banco hacen más fácil que los inversores prosperen en Guatemala, pero el aumento de la IED tiene implicaciones serias para el acaparamiento de tierras. Las comunidades indígenas son

continúa en pagina 2



las grandes perdedoras. 81.000 hectáreas de tierra fueron acaparados entre 2002 y 2012.⁹ En 2006, Carlos Widmann el cuñado del presidente Oscar Berger obtuvo \$31 millones en préstamos del Banco Centroamericano de Integración Económica, que trabaja en colaboración con el Banco Mundial desde el año 2009,¹⁰ para obtener tierra de plantación en la región Polochic del Valle de Alta Verapaz. Los campesinos Maya Q'eqchi cuentan que los desalojos masivos resultantes fueron similares a los desalojos que ocurrieron durante la guerra civil de 1980, cuando se vieron obligados a huir a las montañas.¹¹ La compañía de Widmann, Chabil Itzej, fracasó

en 2010 y muchos de los campesinos desalojados regresaron a sus tierras. En 2011, el grupo nicaragüense Grupo Pellas invirtió \$20 millones en Chabil Itzej, desalojando una vez más miles de campesinos con fuerza paramilitar.¹² La plantación controla ahora 5.000 hectáreas en la región.¹³ Se estima que el 11% de las familias Maya Q'eqchi de la región perdieron sus tierras en la última década, primariamente a causa de la agroindustria del azúcar y de la palma aceitera.¹⁴ Entre 2003 y 2012, la área destinada a la producción de palma aceitera aumentó por más del 200% (de 31.185 a 110.000 hectáreas).¹⁵

BIBLIOGRAFÍA

- 1 Investing Across Borders: Indicators of Foreign Direct Investment Regulation. Banco Mundial, 2014. http://iab.worldbank.org/Data/Explore%20Economies/Guatemala?cid=EXT_BoletinES_W_EXT (consultado el 9 de Febrero de 2014).
- 2 Doing Business in Guatemala. Banco Mundial, 2014. <http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/guatemala/> (consultado el 12 de Febrero de 2014).
- 3 Doing Business 2008. Banco Mundial, 2008. <http://www.doingbusiness.org/~media/GIAWB/Doing%20Business/Documents/Annual-Reports/English/DB08-FullReport.pdf> (consultado el 12 de Febrero de 2014).
- 4 2013 Investment Climate Statement – Guatemala. U.S. Department of State. <http://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2013/204651.htm> (consultado el 12 de Febrero de 2014).
- 5 “Case Studies: PRODERE Project in Central America, Nicaragua, El Salvador and Guatemala.” Banco Mundial. <http://go.worldbank.org/HSXH4NA350> (consultado el 14 de Marzo de 2014).
- 6 Alonso-Fradejas, Alberto. “Sons and Daughters of the Earth”: Indigenous Communities and Land Grabs in Guatemala.” Upside Down World, April 11, 2013. <http://upsidedownworld.org/main/guatemala-archives-33/4230-sons-and-daughters-of-the-earth-indigenous-communities-and-land-grabs-in-guatemala-> (consultado el 15 de Marzo de 2014).
- 7 Proyectos: Administración De Tierras II – Préstamo Adaptable Para Programas. Banco Mundial. <http://www.bancomundial.org/projects/P087106/land-administration-ii-apl?lang=es> (accessed February 12, 2014).
- 8 Banco Mundial. Business Reforms in Guatemala. <http://www.doingbusiness.org/reforms/overview/economy/guatemala> (consultado el 12 de Febrero de 2014).
- 9 “Land Grabbing for Biofuels Must Stop.” GRAIN, 2013. <http://www.grain.org/article/entries/4653-land-grabbing-for-biofuels-must-stop> (consultado el 12 de Febrero de 2014).
- 10 Vasta, Sameer. “Development banks join together to provide funding for Latin America and the Caribbean.” World Bank blog, April 24, 2009. <http://blogs.worldbank.org/category/tags/cabei> (consultado el 16 de Marzo de 2014).
- 11 “Polochic Valley, Biofuels Related Violent Evictions.” Rights Action, 2011. <http://www.rightsaction.org/action-content/polochic-valley-biofuels-related-violent-evictions> (consultado el 16 de Marzo de 2014).
- 12 “Violent Evictions in Polochic.” Guatemala Human Rights Commission, 2011. http://www.ghrc-usa.org/Resources/2011/Violent_evictions_in_Polochic.htm (consultado el 16 de Marzo de 2014).
- 13 “Grupo Pellas.” Land Matrix. http://landmatrix.org/en/get-the-detail/by-investor-name/2514/?order_by=&starts_with=G (consultado el 16 de Marzo de 2014).
- 14 Alonso-Fradejas, A. Sons and Daughters of the Earth: Indigenous Communities and Land Grabs in Guatemala. Food First, 2013. http://www.foodfirst.org/sites/www.foodfirst.org/files/pdf/Land-Sov_Series_Briefs_-_Ndeg1-Alonso-Fradejas_Final.pdf (consultado el 15 de Marzo de 2014).
- 15 Guerena, A. and R. Zepeda. The Power of Oil Palm. Oxfam America, 2013. <http://www.oxfamamerica.org/static/oa4/the-power-of-oil-palm.pdf> (consultado el 15 de Febrero de 2014).
- 16 Banco Mundial. Business Reforms in Guatemala. <http://www.doingbusiness.org/reforms/overview/economy/guatemala> (consultado el 12 de Febrero de 2014).

Esta hoja informativa “Doing Business” Guatemala fue escrita por Dylan Farrell-Bryan.

Foto: Cosecha Chile en Alta Verapaz, Guatemala. © Dylan Farrell-Bryan.



The Oakland Institute

The Oakland Institute

PO Box 18978

Oakland, CA 94619 • USA

www.oaklandinstitute.org • info@oaklandinstitute.org